



ВІННИЦЬКА МІСЬКА РАДА

Р І Ш Е Н Н Я

Від 04.12.2020 № 17
м. Вінниця

2 сесія 8 скликання

Про затвердження Комплексної програми заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади на 2021 – 2023 роки та Порядку використання коштів, передбачених в бюджеті Вінницької міської територіальної громади на виконання Комплексної програми заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади на 2021 – 2023 роки

На виконання положень ст.ст.15, 19 Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», та відповідно до п.22 ч.1 ст.26, ч.1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод від 4 листопада 1950 року, ратифікованої Верховною Радою України 17 липня 1997 року, з метою забезпечення конституційних прав і свобод людини і громадянина, особистої безпеки громадян, спрямування зусиль на поліпшення громадського порядку та попередження зростання злочинності, протидію найбільш небезпечним посяганням на особу, її власність та громадський порядок міська рада

ВИРІШИЛА:

1. Затвердити Комплексну програму заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади на 2021 – 2023 роки згідно з Додатком 1.

2. Затвердити Порядок використання коштів, передбачених в бюджеті Вінницької міської територіальної громади на виконання Комплексної програми заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади на 2021 – 2023 роки згідно з Додатком 2.

3. Доручити Виконавчому комітету міської ради та Департаменту фінансів міської ради щорічно при формуванні проекту бюджету Вінницької міської територіальної громади на відповідний рік, передбачити фінансування видатків, пов'язаних з виконанням заходів вищевказаної Програми.

4. Рішення Вінницької міської ради від 30.05.2014 року №1747, зі змінами, яким затверджено Комплексну програму заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської об'єднаної територіальної громади на 2014 – 2020 роки та Порядок використання коштів, передбачених в бюджеті Вінницької міської територіальної громади на виконання Комплексної програми заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської об'єднаної територіальної громади на 2014 – 2020 роки втрачає чинність з 01.01.2021 року.

5. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань прав людини, законності, депутатської діяльності і етики та постійну комісію міської ради з питань планування, фінансів, бюджету та соціально-економічного розвитку.

Міський голова

С.Моргунов

КОМПЛЕКСНА ПРОГРАМА
заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони
громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської
територіальної громади на 2021 – 2023 роки

1. Паспорт Програми

	Дата, номер і назва розпорядчого документу про розроблення програми	Закон України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону»
1	Розробник програми	Департамент правової політики та якості міської ради
2	Співрозробники програми	Виконавчий комітет міської ради
3	Відповідальний виконавець програми	Департамент правової політики та якості міської ради
4	Цільові групи програми	Мешканці Вінницької міської ТГ, заклади освіти, виконавчі органи міської ради
5	Терміни реалізації програми	2021-2023 роки
6	Мета Програми	Заохочення громадян до участі у зміцненні громадського порядку та дотримання законності на території м. Вінниці
7	Зв'язок з КІРМ 2030 та назва стратегічного проекту(ів), якщо такі є	Візія: «Місто сильної громади», Стратегічний намір: «Формування безпечного міського середовища»
8	Загальний обсяг фінансових ресурсів, необхідних для реалізації програми протягом усього терміну виконання, всього, грн	6 600 тис. грн.
	з них:	
	- кошти бюджету Вінницької міської територіальної громади, грн	6 600 тис. грн.

	- коштів державного бюджету, грн	-
	- інші джерела фінансування (назвати), грн	-
9	Очікувані результати виконання програми	- розширення участі інституцій громадянського суспільства у житті міста; - покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю в місті.

2. Визначення проблеми, на розв'язання якої спрямована Програма

2.1 Аналіз інформації та статистичних даних .

Стан правопорядку в місті Вінниці суттєво впливає на його соціально-економічний розвиток та добробут мешканців міста.

Успішне виконання завдань щодо забезпечення конституційних прав громадян, захисту законних інтересів громадян, підтримання належного правопорядку в місті залежить не тільки від професіоналізму та самовідданості правоохоронців, ступеня довіри до них з боку населення, але й від належного рівня організації взаємодії з громадськими формуваннями з охорони громадського порядку.

Комплексна програма заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади 2021 – 2023 роки (далі – Програма) розроблена для продовження роботи, направленої на забезпечення активної протидії злочинності, створення належного рівня безпеки в місті, поступового нарощування зусиль органів внутрішніх справ спільно з громадськими формуваннями щодо вдосконалення організації, засобів і методів запобігання та розкриття злочинів, попередження та профілактики правопорушень, заохочення громадян до участі у зміцненні громадського порядку та дотримання законності.

Основними завданнями Програми є реалізація вимог Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», комплексне розв'язання проблеми забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки, сприяння захисту інтересів держави та громадян від злочинних посягань, надання допомоги органам внутрішніх справ у забезпеченні громадського порядку, формування правосвідомості, запобігання дитячій бездоглядності та вчиненню правопорушень з боку неповнолітніх, участь у рятуванні людей і майна при виникненні надзвичайних ситуацій.

Цільовими групами в процесі реалізації даної програми є: мешканці Вінницької міської територіальної громади, заклади освіти та культури, організації, установи та підприємства, які здійснюють свою діяльність на території населених

пунктів, що входять до складу Вінницької міської ТГ, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, до функцій яких віднесено забезпечення безпеки та правопорядку міста.

З 2014 року по 2020 рік у місті діяла Комплексна програма заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у місті Вінниці на 2014 – 2019 роки, зі змінами.

З метою організації допомоги правоохоронним органам у забезпеченні охорони громадського порядку та профілактики злочинності у місті діють такі громадські формування з охорони громадського порядку: «Захисник Вінниці», «Спеціалізований загін сприяння міліції «Гепард-Антикримінал», «Вінницька варта», «Меч», «Спеціалізований загін сприяння поліції «Безпека Вінниці», які постійно співпрацюють з правоохоронними органами, міською радою та її виконавчими органами, комунальними підприємствами міста, іншими установами і організаціями.

У місті ще з 2014 року функціонує Об'єднаний штаб керівників громадських формувань, з вересня 2017 року координацію їх дій здійснює керівник громадського формування з охорони громадського порядку «Захисник Вінниці» Милосердов Андрій Юрійович.

Для координації діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку керівництвом міської ради постійно проводяться спільні наради з керівниками громадських формувань.

На виконання заходів попередньої Програми в бюджеті Вінницької міської територіальної за останні три роки передбачено кошти в сумі 6222 тис.грн. (у 2017 році- 1850 тис.грн., у 2018 році - 2160 тис. грн., у 2019 році -2212 тис.грн.).

Фінансування заходів програми дало можливість виконати вимоги закону щодо матеріально- технічного забезпечення громадських формувань та заохочення їх членів до активної участі у заходах.

Протягом останніх років проведено комплекс організаційних та практичних заходів за напрямками, визначеними Програмою, що відобразилися у наступному.

Членами громадських формувань приймалась активна участь в заходах по профілактиці правопорушень, зокрема, проведення тренінгів та занять профілактично-правової спрямованості серед населення міста, в тому числі трудових колективів та навчальних закладів. Зокрема, представниками громадських формувань регулярно проводяться різноманітні заходи військово-патріотичного спрямування учнівської та студентської молоді.

Громадські формування з охорони громадського порядку регулярно залучаються до охорони публічного порядку під час проведення культурно-масових, спортивно-масових та інших заходів.

Відповідно до звітів, наданих громадськими формуваннями, визначеними у Програмі, за останні три роки вони близько **5 тис. разів** долучались до спільних відпрацювань з Вінницьким відділом поліції ГУНП у Вінницькій області, членами громадських формувань було здійснено близько **10,5 тис.** людино/виходів.

На особливому контролі перебуває питання розкриття та розслідування кримінальних правопорушень, пов'язаних з незаконним обігом зброї, адже саме ця

категорія злочинів виявляється безпосередньо за результатами оперативно-службової та превентивної діяльності співробітників поліції спільно з представниками громадських формувань.

Представниками органів Національної поліції, за участі членів громадських формувань документуються факти незаконного обігу наркотичних засобів, збуту наркотиків, організації або утримання місць для незаконного вживання, виробництва, виготовлення наркотичних засобів.

В свою чергу, одним із негативних чинників є криміногенна активність неповнолітніх, що є вкрай небезпечним для суспільства явищем, оскільки молодь стає резервом для дорослої та рецидивної злочинності.

Члени громадських формувань приймають активну участь в рейдах щодо обмеження відвідування неповнолітніми комп'ютерних клубів, нічних клубів та інших закладів у нічний час.

Актуальною та новою є проблема браконьєрства. Проблематика полягає в незаконному полюванні в межах населених пунктів, що входять до Вінницької міської територіальної громади, в результаті чого, почастишали випадки затримання порушників правил полювання працівниками Вінницького відділу поліції ГУНП у Вінницькій області, спільно з членами громадських формувань.

Приймали активну участь в заходах по ліквідації надзвичайних ситуацій (евакуація громадян з небезпечних зон, патрулювання території де відбулись надзвичайні події).

Таким чином, виконання заходів Програми сприяє забезпеченню активної протидії злочинності, створенню належного рівня безпеки в місті, поступового нарощування зусиль органів Національної поліції спільно з громадськими формуваннями щодо вдосконалення організації, засобів і методів запобігання та розкриття злочинів, попередження та профілактики правопорушень, заохочення громадян до участі у зміцненні громадського порядку та дотримання законності.

Слід зауважити, що виключно на плідній праці громадських формувань покращилась статистика у бік зменшення кількості допущених порушень громадського порядку, адміністративних проступків та злочинів.

Крім того, покращилась співпраця громадських формувань з охорони громадського порядку, органів внутрішніх справ та органів місцевого самоврядування.

Зазначені факти, свідчать про корисність та ефективність практики активного залучення громадських формувань до охорони порядку та подальше налагодження співпраці у даній сфері.

Водночас за результатами проведеного аналізу криміногенна ситуація залишається складною і потребує подальшої активізації спільної діяльності, загальною метою якої є забезпечення громадської безпеки на теренах Вінниччини.

2.2 Аналіз законодавчої бази

Реалізація Програми направлена на виконання положень Конвенції про захист прав людини і основоположних свобод від 4 листопада 1950 року, ратифікованої

Верховною Радою України 17 липня 1997 року, Конституції України, Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону», Концепції інтегрованого розвитку м. Вінниці 2030, Статуту територіальної громади міста Вінниці, затвердженого рішенням Вінницької міської ради від 29.10.2010р. №2975.

Конституція України та Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» створили правові передумови для реалізації функції охорони громадського порядку органами місцевого самоврядування.

Громадяни України відповідно до Конституції України мають право створювати в установленому Законом порядку громадські об'єднання для участі в охороні громадського порядку і державного кордону, сприяння органам місцевого самоврядування, правоохоронним органам, Державній прикордонній службі України та органам виконавчої влади, а також посадовим особам у запобіганні та припиненні адміністративних правопорушень і злочинів, захисті життя та здоров'я громадян, інтересів суспільства і держави від протиправних посягань, а також у рятуванні людей і майна під час стихійного лиха та інших надзвичайних обставин.

Закон України «Про місцеве самоврядування в Україні» трактує охорону громадського порядку як питання місцевого значення та відносить його до предметів відання місцевого самоврядування.

Для реалізації цієї функції органи місцевого самоврядування наділяються правом організації та утримання місцевих органів з охорони громадського порядку, здійснення контролю за їхньою діяльністю.

Так, відповідно до частини 1 статті 91 Бюджетного кодексу України, до видатків місцевих бюджетів, що можуть здійснюватися з усіх місцевих бюджетів, належать зокрема видатки на муніципальні формування з охорони громадського порядку.

Закон України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону» визначає обов'язки органів місцевого самоврядування щодо діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку і державного кордону.

Так, органи місцевого самоврядування, посадові особи цих органів, керівники підприємств, установ, організацій у межах своєї компетенції, а також громадяни сприяють громадським формуванням в охороні громадського порядку і державного кордону.

Органи місцевого самоврядування, підприємства, установи та організації в установленому порядку розглядають пропозиції громадських формувань щодо поліпшення стану громадського порядку і охорони державного кордону та вживають у межах своєї компетенції відповідних заходів.

Органи місцевого самоврядування спільно з органами Національної поліції, підрозділами Державної прикордонної служби України організують діяльність громадських формувань з охорони громадського порядку та державного кордону шляхом залучення їх членів до проведення патрулювання та інших спільних заходів, проведення інструктажів та оперативного надання відповідної інформації,

крім таємної, залучення їх членів до правового навчання та ознайомлення з формами та методами боротьби з правопорушеннями.

Органи місцевого самоврядування у межах своєї компетенції спільно з органами Національної поліції та підрозділами Державної прикордонної служби України здійснюють координацію та контроль за діяльністю громадських формувань, заслуховують повідомлення і звіти керівників зазначених формувань.

Органи місцевого самоврядування та місцеві державні адміністрації мають право вирішувати питання щодо забезпечення діяльності громадських формувань, надавати їм службові приміщення, необхідний інвентар та засоби зв'язку.

2.3 Практика запровадження подібних програм

Подібні програми запроваджені у багатьох українських містах, при цьому громадські формування з охорони правопорядку отримують фінансову підтримку від міських рад Дніпра, Києва, Луцька, Полтави, Рівного, Сум, Тернополя та Херсона в межах виконання місцевих програм щодо забезпечення правопорядку в громадах.

Діють такі програми і на території Київської, Дніпропетровської, Запорізької, Рівненської, Миколаївської областей.

Внаслідок реалізації таких програм зменшилась статистика кількості допущених порушень громадського порядку, адміністративних проступків, злочинів та покращилась співпраця громадських формувань з охорони громадського порядку, органів внутрішніх справ та органів місцевого самоврядування, що звісно свідчить про корисність такої практики, дієвість роботи громадських формувань та необхідність подальшого налагодження співпраці у даній сфері.

3. Мета Програми.

Метою Програми є:

- підвищення ефективності та якості здійснення контролю за забезпеченням громадського порядку та громадської безпеки у місцях проведення зборів, мітингів, маніфестацій та демонстрацій, спортивних, видовищних та інших загальноміських масових заходів, а також в повсякденних умовах життєдіяльності міста;
- запобігання виникненню умов, що сприяють вчиненню правопорушень, удосконалення методів роботи з їх профілактики;
- забезпечення захисту конституційних прав та свобод людини на основі чітко визначених пріоритетів;
- створення умов для проведення ефективної правової та виховної роботи серед населення, поступового нарощування зусиль у цій справі правоохоронних органів, органів місцевого самоврядування та громадськості.

Програма спрямована на вдосконалення здійснення узгоджених заходів правоохоронних органів, органів місцевого самоврядування та громадських формувань з охорони громадського порядку щодо профілактики правопорушень та усунення причин, що зумовили вчинення протиправних дій на території громади.

4. Пріоритетні завдання Програми:

- сприяння органам внутрішніх справ у забезпеченні громадського порядку і громадської безпеки, запобіганні адміністративним проступкам і злочинам;
- сприяння органам внутрішніх справ у виявленні і розкритті злочинів, розшуку осіб, які їх вчинили, захисті інтересів держави, підприємств, установ, організацій, громадян від злочинних посягань;
- участь у забезпеченні безпеки дорожнього руху та боротьбі з дитячою бездоглядністю і правопорушеннями неповнолітніх;
- організація надання невідкладної допомоги особам, які потерпіли від нещасних випадків (у разі виникнення надзвичайних ситуацій) чи правопорушень;
- забезпечення належної організації роботи служб для рятування людей і майна, підтриманні громадського порядку у разі стихійного лиха та інших надзвичайних обставин.

5. Обґрунтування шляхів і засобів розв'язання проблеми, строки та етапи виконання програми.

Реалізація заходів Програми забезпечує комплексне розв'язання проблеми забезпечення охорони громадського порядку та громадської безпеки, шляхом посилення співпраці громадських формувань з органами Національної поліції, міською радою та її виконавчими органами, заохочення громадян до участі у зміцненні громадського порядку та дотримання законності.

Також, виконання заходів Програми дає змогу виконати вимоги законодавства щодо здійснення органами місцевого самоврядування координації та контролю за діяльністю громадських формувань, заслуховування повідомлень і звітів керівників зазначених формувань.

Ключові показники Програми

№ з/п	Назва показника	Одиниця виміру	Прогнозні показники, по роках
--------------	------------------------	-----------------------	--------------------------------------

			1-й рік	2-й рік	3-й рік
1	2	3	5	6	7
1.	Проведені навчання членів громадського формування з правової та спеціальної підготовки, а також інструктажі щодо спільних заходів з органами внутрішніх справ.	Шт.	За потребою	За потребою	За потребою
2.	Проведення відпрацювань громадських формувань та Вінницького міського відділу ГУНП у Вінницькій області щодо забезпечення громадського порядку і громадської безпеки на території міста, запобігання вчиненню адміністративних проступків і злочинів, а також виходів з метою забезпечення громадського порядку під час проведення культурних, спортивних, політичних та інших масових заходів	Шт.	100	100	100
3.	Проведення рейдів щодо обмеження відвідування неповнолітніми комп'ютерних клубів, нічних клубів та інших закладів у нічний час; заходів по профілактиці правопорушень в тому числі і серед неповнолітніх.	Шт.	10	10	10

6. Зв'язок із стратегічними документами розвитку Вінницької міської ТГ

Стратегічна частина однієї із ключових візій Концепції інтегрованого розвитку м. Вінниці 2030 передбачає, що місто дбає про безпеку мешканців та мешканок, враховуючи усі можливі види загроз, продовжує фінансово підтримує ініціативи громадян різних вікових категорій та їх об'єднань та сприяє підвищенню їх правової свідомості.

Отже, стратегічно важливим є спрямування уваги місцевої влади на створення у місті безпечного середовища, посилення безпеки громадян, зміцнення громадянського патріотизму, забезпечення нормальної життєдіяльності міста та захисту майна.

Заходи програми направлені на здійснення узгоджених заходів правоохоронних органів, органів місцевого самоврядування та громадських формувань з охорони громадського порядку направлених на запобігання та припинення кримінальних і адміністративних правопорушень, захисті життя та здоров'я громадян, інтересів суспільства і держави від протиправних посягань, а також у рятуванні людей і майна під час стихійного лиха та інших надзвичайних

ситуацій.

Місцева влада прагне створити сприятливі умови для розвитку інститутів громадянського суспільства, активного залучення їх до формування сильної місцевої громади та вдосконалення двосторонньої комунікації, конструктивного діалогу між владою та громадою задля досягнення спільних цілей, посилення довіри до влади через реалізацію спільних ідей.

Реалізація заходів програми дасть змогу забезпечити організацію належної взаємодії з громадськими формуваннями з охорони громадського порядку та створення організаційно-технічних умов для самостійної реалізації громадянами своїх конституційних прав.

Сприяння діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади, надання їм фінансової підтримки відповідає положенням чинного законодавства, візії «Місто сильної громади» сформульованої в Концепції інтегрованого розвитку м. Вінниці 2030 та її стратегічному наміру «Формування безпечного міського середовища».

Реалізація заходів Програми не пов'язана з проблематикою, вказаною у наскрізних темах.

7. Фінансування Програми

Джерелами фінансування Програми є бюджет Вінницької міської територіальної громади та інші джерела, які не заборонені чинним законодавством України.

З метою підвищення ефективності та якості забезпечення громадського порядку у місцях проведення зборів, мітингів, маніфестацій та демонстрацій, спортивних та загальноміських масових заходів, а також в повсякденних умовах життєдіяльності міста, запобігання виникненню умов, що сприяють вчиненню правопорушень, удосконалення методів та свобод людини на основі чітко визначених пріоритетів, створення умов для проведення ефективної правової та виховної роботи серед населення, поступового нарощування зусиль у цій справі правоохоронних органів, органів самоврядування та громадськості, кошти виділені з бюджету відповідно до заходів Програми, можуть бути спрямовані на:

- ✓ заробітну плату керівника, начальника штабу та головного бухгалтера (0,5 ставки) громадського формування, включаючи оклад, надбавки, премії, матеріальну допомогу та інші виплати;
- ✓ нарахування на заробітну плату;
- ✓ надання матеріального заохочення членам громадських формувань;
- ✓ виплату одноразової допомоги членам сім'ї загиблого або особам, які перебувають на його утриманні, у разі загибелі члена громадського формування під час виконання ним покладених на нього завдань з охорони громадського порядку відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону». Розмір допомоги визначається як сума заробітку

загиблого за основним місцем роботи за 5 років (60 місяців) виходячи з розрахунку середньомісячного заробітку за останній рік (12 місяців);

✓ виплату одноразової допомоги членам громадського формування у разі каліцтва, заподіяного члену громадського формування, або встановлення інвалідності, яка настала внаслідок виконання ним обов'язків з охорони громадського порядку у порядку, визначеному Законом України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону». Розмір допомоги, залежно від ступеня втрати працездатності, визначається як сума заробітку за 3-5 років (36-60 місяців) виходячи з розрахунку середньомісячного заробітку за останній рік (12 місяців);

✓ компенсація збитків завданих майну члена громадського формування з охорони громадського порядку або майну членів його сім'ї, у зв'язку з виконанням ним обов'язків з охорони громадського порядку;

✓ придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, комп'ютерної та оргтехніки, автотранспорту для сприяння діяльності громадського формування;

✓ придбання засобів зв'язку (рацій, телефонів та інше), предметів індивідуального захисту і самооборони, спецзасобів, зброї (при наявності ліцензії на використання), форменого одягу для забезпечення членів громадських формувань;

✓ оплату за навчання членів громадських формувань з охорони громадського порядку;

✓ оплату комунальних послуг та енергоносіїв;

✓ оплату послуг, в тому числі зв'язку, спеціальних та інших;

✓ сплату податків та зборів, обов'язкових платежів відповідно до чинного законодавства;

✓ оплату банківських послуг з готівкових виплат;

✓ придбання засобів фіксації (фото та відеоапаратури) для громадських формувань з метою належного виконання завдань з охорони громадського порядку;

✓ інші видатки.

8. Заходи Програми

№ з/п	Захід	Терміни виконання	Виконавці	Очікувані результати
-------	-------	-------------------	-----------	----------------------

1.	Проведення нарад з керівництвом штабів громадських формувань, які діють на території міста, щодо стану дотримання правопорядку в місті та розроблення відповідних заходів для його підтримання.	2021- 2023 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку	координації та здійснення контролю за діяльністю громадських формувань
2.	Щомісячне інформування органів місцевого самоврядування про проведену громадськими формуваннями роботу з забезпечення громадського порядку та безпеки.	Щомісячно	Громадські формування з охорони громадського порядку	
3.	Проведення семінарів, навчань членів громадських формувань з правової та спеціальної підготовки. Розроблення тематичного плану проведення занять, а також інструктажів для членів громадських формувань у ході спільних заходів з органами внутрішніх справ.	2021- 2023 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку спільно з Вінницьким відділом ГУНП України у Вінницькій області	Національної
4.	Надання допомоги Вінницькому відділу поліції ГУНП у Вінницькій області, шляхом спільного патрулювання на визначених маршрутах, з метою забезпечення громадського порядку і громадської безпеки, запобігання адміністративним проступкам і злочинам. Встановлення графіків і маршрутів спільних патрулювань.	За потреби	Громадські формування з охорони громадського порядку спільно з Вінницьким відділом поліції ГУНП у Вінницькій області	формувань з органами виконавчими органами
5.	Запровадження спільних чергувань членів громадських формувань та дільничних інспекторів поліції на територіях навчальних закладів, спортивних об'єктах, парках та інших об'єктах культури під час проведення масових заходів.	2021- 2023 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку спільно з Вінницьким відділом поліції ГУНП у Вінницькій області	Посилення співпраці громадських формувань з органами поліції, міською радою та її виконавчими органами
6.	Забезпечувати громадський порядок під час проведення культурних, спортивних, політичних та інших масових заходів.	За потреби	Громадські формування з охорони громадського порядку	Контроль за дотриманням правопорядку на території громади
7.	Взаємодіяти з Вінницьким відділом поліції ГУНП у Вінницькій області у питаннях проведення підготовки кандидатів на службу в системі Міністерства внутрішніх справ України з числа членів громадських формувань, які виявили таке бажання,	2021- 2023 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку спільно з Вінницьким відділом поліції ГУНП у Вінницькій області	Розширення участі інституцій громадянського

	підходять за віком, морально-діловими якостями та станом здоров'я.			
8.	Створення консультативних комітетів при громадських пунктах охорони порядку (за участю дільничних інспекторів поліції, членів громадських формувань, працівників житлово-комунальних служб, освітніх та медичних установ, інших організацій, окремих громадян) з метою визначення головних проблем мікрорайонів та шляхів їх вирішення спільними зусиллями, координації роботи з охорони порядку та профілактики правопорушень.	2021р.	Громадські формування з охорони громадського порядку спільно з Вінницьким відділом поліції ГУНП у Вінницькій області	
9.	Інформування органів та підрозділів внутрішніх справ про вчинені або ті, що готуються, злочини, місця концентрації злочинних угруповань. Сприяння органам внутрішніх справ у виявленні і розкритті злочинів, розшуку осіб, які їх вчинили, захисті інтересів держави, підприємств, установ, організацій, громадян від злочинних посягань, участь у забезпеченні безпеки дорожнього руху та боротьбі з дитячою бездоглядністю і правопорушеннями неповнолітніх.	2021- 2023 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку спільно з Вінницьким відділом поліції ГУНП у Вінницькій області, Службою у справах дітей ВМР, Вінницьким міським центром соціальних служб для сім'ї, дітей та молоді	Покращення стану правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади
10.	Спільно з працівниками органів внутрішніх справ затримувати і доставляти до органу внутрішніх справ осіб, які виявили злісну непокору законним вимогам члена громадського формування з охорони громадського порядку і не виконують вимог щодо припинення адміністративного правопорушення.	2021- 2023 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку спільно з Вінницьким відділом поліції ГУНП у Вінницькій області	
11.	У разі виникнення надзвичайних ситуацій забезпечити надання невідкладної допомоги особам, які потерпіли від нещасних випадків чи правопорушень, участь у рятуванні людей і майна, підтриманні громадського порядку у разі стихійного лиха та інших надзвичайних обставин. Брати участь у заходах Відділу з питань надзвичайних ситуацій, мобілізаційної і оборонної роботи та режиму секретності ВМР.	За потребою	Громадські формування з охорони громадського порядку спільно з Вінницьким відділом поліції ГУНП у Вінницькій області, Відділ з питань надзвичайних ситуацій, мобілізаційної і оборонної роботи та режиму секретності ВМР, Управління державної служби України з надзвичайних ситуацій у Вінницькій області	Забезпечення надання невідкладної допомоги особам, які потерпіли від нещасних випадків чи правопорушень

12.	Участь в заходах по профілактиці правопорушень, проведення тренінгів та занять профілактично-правової спрямованості серед населення міста, в тому числі трудових колективів та навчальних закладів	2021- 2023 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку	Профілактика правопорушень в тому числі серед неповнолітніх
13.	Проведення різноманітних заходів за участю членів громадських формувань військово-патріотичного спрямування учнівської та студентської молоді.	2021- 2023 р.р.	Громадські формування з охорони громадського порядку	

9. Очікувані результати від реалізації Програми

Реалізація заходів Програми дасть змогу:

- ✓ розширити участь інституцій громадянського суспільства у житті міста;
- ✓ здійснювати органами місцевого самоврядування координацію та контроль за діяльністю громадських формувань;
- ✓ посилювати співпрацю громадських формувань з органами Національної поліції, міською радою та її виконавчими органами;
- ✓ більш ефективно здійснювати заходи по контролю за дотриманням правопорядку у місцях проведення загальноміських заходів, місцях масового перебування громадян та вживати своєчасних заходів реагування на повідомлення про вчинені злочини і правопорушення та їх більш швидкого розкриття;
- ✓ забезпечити участь громадських формувань з охорони громадського порядку в роботі по боротьбі з дитячою бездоглядністю та правопорушеннями неповнолітніх, забезпеченні дотримання в місті чинного законодавства щодо правил роздрібної торгівлі алкогольними напоями та у разі виникнення надзвичайних ситуацій забезпечити надання невідкладної допомоги особам, які потерпіли від нещасних випадків чи правопорушень, участь у рятуванні людей і майна, підтриманні громадського порядку у разі стихійного лиха та інших надзвичайних обставин.
- ✓ покращити стан правопорядку та боротьби зі злочинністю на території громади.

10. Впровадження, моніторинг та перегляд Програми

Виконання Програми здійснюється шляхом реалізації її заходів і завдань.

Виконавчі органи міської ради, громадські формування з охорони громадського порядку, Вінницький міський відділ ГУНП у Вінницькій області забезпечують їх реалізацію в повному обсязі та у визначені терміни.

Узагальнення матеріалів від виконавців Програми здійснює департамент правової політики та якості міської ради. Відповідальні за виконання Програми щоквартально до 10 числа, наступного за звітним періодом, інформують департамент правової політики та якості про стан виконання заходів.

Узагальнена інформація щодо виконання заходів Програми аналізується розробником.

Крім цього, з метою забезпечення контролю за досягненням поставлених цілей визначено перелік показників моніторингу реалізації програми. Для визначення необхідності коригування документу щорічно проводитиметься аналіз ефективності дії програми, виходячи з фактичних показників моніторингу.

Звіт, про виконання заходів Програми подається до 15 квітня щорічно до департаменту економіки і інвестицій міської ради.

Внесення змін до Програми здійснюватиметься за процедурою внесення змін до місцевих нормативних актів.

Звіт про виконання Програми щорічно виноситься на розгляд виконавчого комітету міської ради з подальшим схваленням міською радою одночасно з пропозиціями щодо внесення змін та коригувань.

Контроль за використанням бюджетних коштів, спрямованих на забезпечення виконання Програми, здійснюється в порядку, встановленому бюджетним законодавством України.

Міський голова

С.Моргунов

П О Р Я Д О К
використання коштів, передбачених в бюджеті Вінницької міської
територіальної громади на виконання Комплексної програми заходів із
забезпечення діяльності громадських формувань з охорони
громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької
міської територіальної громади на 2021 – 2023 роки

1. Загальні питання

1.1. Цей Порядок визначає механізм використання коштів, передбачених в бюджеті Вінницької міської територіальної громади на виконання Комплексної програми заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади на 2021 – 2023 роки (далі - Програма).

1.2. Головним розпорядником бюджетних коштів є Виконавчий комітет міської ради.

1.3. Одержувачами бюджетних коштів є громадські формування з охорони громадського порядку, а саме:

- ✓ Громадське формування з охорони громадського порядку «Захисник Вінниці»;
- ✓ Громадське формування з охорони громадського порядку «Спеціалізований загін сприяння міліції «Гепард - Антикримінал»;
- ✓ Вінницьке міське громадське формування з охорони громадського порядку «Вінницька варта»;
- ✓ Громадське формування з охорони громадського порядку «Меч»;
- ✓ Громадське формування з охорони громадського порядку «Спеціалізований загін сприяння поліції «Безпека Вінниці».

2. Мета порядку на напрямки використання бюджетних коштів

2.1. Мета Порядку полягає у забезпеченні прозорості та ефективної процедури використання коштів.

2.2. Бюджетні кошти можуть бути спрямовані відповідно до Комплексної програми заходів із забезпечення діяльності громадських формувань з охорони громадського порядку у населених пунктах, що входять до Вінницької міської територіальної громади на 2021 – 2023 роки на:

- заробітну плату керівника, начальника штабу та головного бухгалтера (0,5 ставки) громадського формування, включаючи оклад, надбавки, премії, матеріальну допомогу та інші виплати;
- нарахування на заробітну плату;
- надання матеріального заохочення членам громадських формувань;
- виплату одноразової допомоги членам сім'ї загиблого або особам, які

перебувають на його утриманні, у разі загибелі члена громадського формування під час виконання ним покладених на нього завдань з охорони громадського порядку відповідно до Закону України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону». Розмір допомоги визначається як сума заробітку загиблого за основним місцем роботи за 5 років (60 місяців) виходячи з розрахунку середньомісячного заробітку за останній рік (12 місяців);

- виплату одноразової допомоги членам громадського формування у разі каліцтва, заподіяного члену громадського формування, або встановлення інвалідності, яка настала внаслідок виконання ним обов'язків з охорони громадського порядку у порядку, визначеному Законом України «Про участь громадян в охороні громадського порядку і державного кордону». Розмір допомоги, залежно від ступеня втрати працездатності, визначається як сума заробітку за 3-5 років (36-60 місяців) виходячи з розрахунку середньомісячного заробітку за останній рік (12 місяців);

- компенсація збитків завданих майну члена громадського формування з охорони громадського порядку або майну членів його сім'ї, у зв'язку з виконанням ним обов'язків з охорони громадського порядку;

- придбання предметів, матеріалів, обладнання та інвентарю, комп'ютерної та оргтехніки, автотранспорту для сприяння діяльності громадського формування;

- придбання засобів зв'язку (рацій, телефонів та інше), предметів індивідуального захисту і самооборони, спецзасобів, зброї (при наявності ліцензії на використання), форменого одягу для забезпечення членів громадських формувань;

- оплату за навчання членів громадського формування з охорони громадського порядку;

- оплату комунальних послуг та енергоносіїв;

- оплату послуг, в тому числі зв'язку, спеціальних та інших;

- сплату податків та зборів, обов'язкових платежів відповідно до чинного законодавства;

- оплату банківських послуг з готівкових виплат;

- придбання засобів фіксації (фото та відеоапаратури) для громадських формувань з метою належного виконання завдань з охорони громадського порядку;

- інші видатки.

2.3. Розподіл коштів за напрямами, зазначеними пункті 2.2. цього Порядку, здійснює одержувач бюджетних коштів, відповідно до погоджених головним розпорядником бюджетних коштів планів використання в межах бюджетних призначень на відповідний рік.

3. Вимоги щодо використання бюджетних коштів

3.1 . Для отримання бюджетних коштів громадські формування з охорони громадського порядку подають до 30 вересня року, що передує бюджетному, Виконавчому комітету міської ради звернення на ім'я міського голови.

До звернення додаються:

- ✓ копія статуту (положення) громадського формування з охорони громадського порядку;
- ✓ копія довідки про взяття громадського формування з охорони громадського порядку на облік у державній податковій інспекції;
- ✓ копія витягу з єдиного державного реєстру юридичних осіб та фізичних осіб-підприємців (ЄДРПОУ);
- ✓ розрахунок та обґрунтування потреби в коштах.

Розгляд поданих громадськими формуваннями з охорони громадського порядку документів здійснюється головним розпорядником коштів протягом одного місяця з дня їх надходження.

3.2. Фінансування головний розпорядник коштів проводить в межах сум, передбачених бюджетом Вінницької міської територіальної громади на відповідний рік.

3.3. Одержувач використовує бюджетні кошти на підставі плану використання бюджетних коштів, що містить розподіл бюджетних асигнувань, затверджених у кошторисі головного розпорядника коштів на відповідний рік.

3.4. Відкриття рахунків, реєстрація та облік зобов'язань та проведення операцій, пов'язаних з використанням бюджетних коштів, здійснюється відповідно Порядку затвердженого Міністерством фінансів України.

3.5. Закупівля товарів, робіт та послуг за рахунок бюджетних коштів здійснюється в установленому законодавством порядку. Попередня оплата товарів, робіт та послуг здійснюється з урахуванням положень бюджетного законодавства.

4.Звітність про використання бюджетних коштів та контроль за їх витрачанням

4.1. Складення та подання фінансової звітності про використання бюджетних коштів, а також контроль за їх цільовим витрачанням здійснюється у встановленому законодавством порядку.

4.2. Громадські формування з охорони громадського порядку подають Управлінню Державної казначейської служби України у м. Вінниці Вінницької області та Виконавчому комітету міської ради звіт про використання бюджетних коштів:

- щомісячно за формою №7м «Звіт про заборгованість за бюджетними коштами» та «Звіт про використання бюджетних коштів громадським формуванням з охорони громадського порядку» за формою, що додається згідно з додатком до даного Порядку;

- щоквартально, не пізніше 7 числа місяця, що слідує за звітним кварталом звіти про використання бюджетних коштів за формами №2м «Звіт про надходження та використання коштів», №4-3м «Звіт про надходження і використання інших надходжень спеціального фонду», №7м «Звіт про заборгованість за бюджетними коштами» з розшифровкою фактичних та касових видатків в розрізі напрямів використання.

4.3. Громадські формування з охорони громадського порядку щоквартально, до 10 числа місяця що настає за звітним, подають Виконавчому комітету міської ради детальний звіт про виконання заходів Програми.

4.4. Контроль за цільовим використанням коштів здійснюється відповідно до вимог чинного законодавства.

4.5. Відповідальність за правильність використання бюджетних коштів покладається на головного розпорядника коштів та одержувача бюджетних коштів.

Додаток до
Порядку використання коштів, передбачених
в бюджеті Вінницької міської
територіальної громади на виконання
Комплексної програми заходів із
забезпечення діяльності громадських
формувань з охорони громадського порядку
у населених пунктах, що входять до
Вінницької міської
територіальної громади на 2021 – 2023 роки

Звіт
Про використання бюджетних коштів громадським формуванням з охорони
громадського порядку

найменування організації

за _____ (період)
(наростаючим підсумком з початку року)

№ п/п	Найменування видатків	Кількість	Вартість, грн.	Сума, грн.

Керівник

(підпис)

(прізвище та ініціали)

Головний бухгалтер

(підпис)

(прізвище та ініціали)

Міський голова

С.Моргунов

Департамент правової політики та якості міської ради

Дзигун Ольга Леонідівна

Начальник відділу правового, соціального забезпечення та експертиз